

CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Lunedì 6 Luglio 2015 alle ore 9,00, presso la Sala Platino di Viale Aldo Moro 66, si è riunito il Consiglio delle Autonomi locali con il seguente ordine del giorno:

- 1. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito a: "Modificazione della delibera consiliare n. 1253 del 23 settembre 1999 "Criteri di pianificazione territoriale ed urbanistica riferiti alle attività commerciali in sede fissa in applicazione dell'art. 4 della L.R. 5 luglio 1999 n. 14 ai fini della semplificazione dei procedimenti di autorizzazione delle medie strutture di vendita"

Assessore al Turismo e commercio Andrea Corsini

- 2. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito a: "Atto di indirizzo e coordinamento tecnico regionale per la definizione dei requisiti minimi di prestazione energetica degli edifici"

Assessore alle Attività produttive, Piano energetico, Economia verde, Ricostruzione post-sisma Palma Costi

- 3. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito a: "Atto di indirizzo triennale 2016-2018 in materia di programmazione e amministrazione del trasporto pubblico regionale e locale"

Assessore ai Trasporti, Reti infrastrutture materiali ed immateriali, Programmazione territoriale ed Agenda digitale Raffaele Donini

- 4. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito alla deliberazione della Giunta regionale avente ad oggetto: "Riconoscimento alla Conferenza metropolitana della Città metropolitana di Bologna del ruolo e delle funzioni del Tavolo territoriale di concertazione delle politiche abitative, di cui all'art. 5 co. 3 della L. R. n. 24/2001, come modificata dalla L.R. n. 24/2013"

- 5. Designazione di 5 rappresentanti** in seno al Gruppo consultivo di cui al capitolo 3.4.1. del Documento di indirizzo programmatico ai sensi della L.R. n. 12/2002 "per la cooperazione con i paesi in via di sviluppo e in transizione, la solidarietà internazionale e la promozione di una cultura di pace"

Vicepresidente e Assessore alle politiche di Welfare e Politiche abitative Elisabetta Gualmini

6. **Designazione componenti** del Comitato tecnico di polizia locale- Art. 13 L. R. n. 24/2003
7. **Designazioni** rappresentanti in seno alla Consulta regionale Sport- L.R. 25 febbraio 2000, n.13- art.6

Presidente della Giunta regionale Stefano Bonaccini

8. **Richiesta di parere** ai sensi dell'art. 23 dello Statuto e dell'art. 6 della L.R.13/2009 in merito al p.d.l. "Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge L.R. n. 31/1996(Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)

Assessore Difesa suolo e Costa Protezione civile e Politiche ambientali Paola Gazzolo

Sui punti all'ordine del giorno si sono espressi, tramite posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 4, co. 5 della L.R. n.13/2009, come modificato dall'art. 7 della L.R. 23/2013, i seguenti componenti:

Francesco Rolleri	Presidente Provincia Piacenza
Giovanni Malpezzi	Sindaco del Comune di Faenza
Daniele Manca	Sindaco Comune di Imola
Giammaria Manghi	Presidente Provincia di Reggio Emilia
Tiziano Tagliani	Sindaco del Comune di Ferrara e Presidente della Provincia

Sono presenti alla seduta:

Paolo Lucchi	Sindaco del Comune di Cesena
Mara Roncuzzi	Assessore delegata dal Presidente Provincia di Ravenna Claudio Casadio
Gianni Guido Bellini	Consigliere della Provincia di Parma delegato dal Presidente Filippo Fritelli
Cesare Galantini	Assessore delegato dal Sindaco di Carpi Alberto Bellelli
Alberto Bellini	Assessore Comune di Forlì delegato dal Sindaco Davide Drei
Gabriele Folli	Assessore Comune di Parma delegato da Sindaco Federico Pizzarotti
Guido Guerrieri	Assessore Comune di Ravenna delegato dal Sindaco Fabrizio Matteucci
Mirko Tutino	Assessore Comune di Reggio Emilia Luca Vecchi

E' altresì presente **Gianni Melloni** Direttore Anci

Il Presidente del CAL **Paolo Lucchi**, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta. Propone, su richiesta dell'Assessore Donini, una mozione d'ordine con l'anticipazione della trattazione del

punto 3). I componenti presenti accolgono la richiesta e la parola viene data quindi all'Assessore Raffaele Donini

1. **Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito a: "Atto di indirizzo triennale 2016-2018 in materia di programmazione e amministrazione del trasporto pubblico regionale e locale"

Raffaele Donini

Dopo una breve illustrazione, l'assessore passa la parola al direttore **Paolo Ferrecchi** che aggiunge alcune precisazioni tecniche relative alla contribuzione degli Enti locali ad incentivare il trasporto pubblico. Assicura che entro il mese di Luglio saranno assegnate le risorse ai fini dell'aggiornamento e revisione dei piani di mobilità, e viene tutto confermato in merito al trasporto su gomma. Donini chiarisce a tal proposito, rispondendo anche ad una specifica richiesta da parte dell'**Assessore Gabriele Folli** del Comune di Parma, che sono previsti 3,6 milioni di €, coperti da trascinatori precedenti, confermando il proposito di mantenere l'ammontare di tali risorse mentre dichiara l'intenzione di diminuire l'ammontare del fondino.

Sempre per il Comune di Parma interviene l'**Assessore Michele Alinovi** che chiede se siano previste risorse sul tema della logistica

Ferrecchi assicura che in base alla L.R. 10/14, che incentiva il trasporto merci su ferrovia, sono confermati 800.000€ per 3 anni.

L'Assessore **Donini** conclude precisando che il tema della logistica rientrerà comunque nel PRIT con un apposito capitolo.

Votanti 13

Voti favorevoli 13

Il Presidente accerta la votazione e dà atto che Consiglio delle Autonomie locali esprime parere favorevole

2. **Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito a: "Modificazione della delibera consiliare n. 1253 del 23 settembre 1999 "Criteri di pianificazione territoriale ed urbanistica riferiti alle attività commerciali in sede fissa in applicazione dell'art. 4 della L.R. 5 luglio 1999 n. 14 ai fini della semplificazione dei procedimenti di autorizzazione delle medie strutture di vendita"

Dopo l'illustrazione del punto da parte della dott.ssa **Paola Castellini**, interviene l'Assessore del

Comune di Parma **Alinovi** presentando una richiesta di emendamento alla proposta della Giunta, nota che viene acquisita agli atti. L'osservazione è relativa, comunque, alla proposta della Giunta di innalzare a 3,5 ettari di superficie territoriale la competenza comunale nell'individuazione di aree per medie strutture di vendita.

Castellini

Ritiene che a richiesta dell'Assessore di Parma di non aumentare la superficie fino a 3,5, sia condivisibile. Propone però una mediazione che consiste nel passare da 1,5 ettari attuali a 2,5 ettari, considerando che si fa comunque riferimento alla riqualificazione di ambiti già esistenti e che la

previsione di parcheggi a raso è giustificata dal fatto che la realizzazione di parcheggi interrati comporta spese che l'imprenditore non può affrontare.

Patrizia Gabellini Assessore Comune di Bologna

Caldeggia l'attenzione all'osservazione dell'Assessore di Parma

Castellini

Ritiene che i parcheggi in struttura siano da proporre con forza, soprattutto per certe categorie merceologiche, anche se poco graditi dal consumatore, come si evince da studi fatti dalla grande distribuzione

Lucchi

Ritiene si debba mediare tra esigenze di carattere culturale e le esigenze dei consumatori e fare delle scelte per rispondere ad una crisi del commercio in tutte le sue forme. Pertanto propone di chiedere alla Giunta di intervenire fissando l'innalzamento a 2,5 ettari anziché gli attuali 1,5.

Votanti 13

Voti favorevoli 13

Il Presidente accerta la votazione e dà atto che il Consiglio delle Autonomie locali esprime parere favorevole

- 3. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito a: "Atto di indirizzo e coordinamento tecnico regionale per la definizione dei requisiti minimi di prestazione energetica degli edifici"

Il punto è illustrato dal **Dott. Stefano Stefani**

Assessore di Parma Alinovi

Esprime apprezzamento sul testo, ma teme che il meccanismo di applicazione sia un po' difficoltoso per far ripartire l'edilizia. Infatti, propone un innalzamento delle prestazioni attraverso pochi livelli per volta, piuttosto che assoggettarli subito alla prestazione massima, e ottenere ugualmente l'attestazione degli interventi.

Stefano Stefani

Precisa che si tratta di prescrizioni previste dalla Legge regionale, ma chiarisce che nelle ristrutturazioni importanti sono previsti due scaglioni, per cui se la ristrutturazione riguarda solo l'involucro non sono richiesti gli indici di prestazione, ma parametri uguali a quelli previsti per la riqualificazione edilizia; se la ristrutturazione, invece, riguarda anche gli impianti, i requisiti richiesti sono quelli previsti per le nuove costruzioni.

Paolo Lucchi

Accoglie e condivide la proposta dell'Assessore mettendola ai voti

Votanti 13

Voti favorevoli 13

Il Presidente accerta la votazione e dà atto che il Consiglio delle Autonomie locali esprime parere favorevole

- 4. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009** in merito alla deliberazione della Giunta regionale avente ad oggetto: "Riconoscimento alla Conferenza metropolitana della Città metropolitana di Bologna del ruolo e delle funzioni del Tavolo territoriale di concertazione delle politiche abitative, di cui all'art. 5 co. 3 della L. R. n. 24/2001, come modificata dalla L.R. n. 24/2013"

Michele Zanelli

Illustra il punto sul quale non ci sono richieste d'intervento da parte dei componenti. Pertanto il Presidente mette ai voti il provvedimento.

Votanti 13

Voti favorevoli 13

Il Presidente accerta la votazione e dà atto che il Consiglio delle Autonomie locali esprime parere favorevole

- 5. Designazione di 5 rappresentanti** in seno al Gruppo consultivo di cui al capitolo 3.4.1. del Documento di indirizzo programmatico ai sensi della L.R. n. 12/2002 "per la cooperazione con i paesi in via di sviluppo e in transizione, la solidarietà internazionale e la promozione di una cultura di pace"

Votanti 8

Voti favorevoli 8

Il Consiglio delle Autonomie locali designa:

Marco Monesi Consigliere delegato della Città metropolitana di Bologna

Benedetta Rossi Assessore alla Cultura, Pari opportunità, Rapporti con l'associazionismo locale, Partecipazione, Pace e Diritti Umani del Comune di Pianoro

Raoul Mosconi Assessore alle Politiche sociali e di promozione della salute, Politiche di integrazione sociale, Politiche abitative/gestione edilizia residenziale pubblica, Igiene pubblica, Pace e diritti Umani, Servizio civile, Cooperazione allo sviluppo, Legalità del Comune di Forlì

Serena Foracchia Assessore alla Progettazione europea per le strategie di sviluppo, Promozione della città, Relazioni internazionali, Diritti di cittadinanza, Città interculturale del Comune di Reggio Emilia

Alberto Bellelli Sindaco del Comune di Carpi

6. Designazione componenti del Comitato tecnico di polizia locale- Art. 13 L. R. n. 24/2003

Votanti 8

Voti favorevoli 8

Il Consiglio delle Autonomie locali designa:

Annamaria Olati Comandante Corpo di Polizia provinciale Provincia di Piacenza

Lorenza Mazzotti Comandante Corpo di Polizia provinciale Provincia di Ravenna

Stefano Manzelli Comandante Polizia locale del Comune di Castel Bolognese

Paola Neri Comandante Polizia locale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Massimiliano Galloni Comandante Polizia locale dell'Unione dei Comuni Reno Galliera

Pierpaolo Marullo Comandante del Corpo Unico Polizia Municipale Intercomunale del Frignano-Modena

7. Designazioni rappresentanti in seno alla Consulta regionale Sport- L.R. 25 febbraio 2000, n.13-art.6

Votanti 8

Voti favorevoli 8

Il Consiglio delle Autonomie locali designa:

Luca Rizzo Nervo Assessore allo Sport del Comune di Bologna

Fabio Sirotti Collaboratore sulle tematiche delle attività sportive degli Enti locali e curatore del Campionato italiano di maratona per Sindaci e Amministratori pubblici S.e.A.P. di Anci Emilia-Romagna

Paolo Valenti Vicepresidente della Provincia di Ravenna con delega Affari generali e istituzionali. Personale e Organizzazione. Beni e attività culturali. Sport. Tempo libero

8. Richiesta di parere ai sensi dell'art. 23 dello Statuto e dell'art. 6 della L.R.13/2009 in merito al p.d.l. "Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge L.R. n. 31/1996(Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)

Il Presidente passa la parola all'**Assessore Paola Gazzolo** che illustrando il punto pone l'accento sull'aspetto innovativo della proposta di legge, con la quale la Regione assume una nuova visione nella gestione dei rifiuti e coerentemente agli indirizzi comunitari vuole facilitare la transizione verso un'economia circolare. Un modello che pone al centro la sostenibilità del sistema, in cui non ci sono prodotti di scarto e in cui le materie vengono costantemente riutilizzate. Un aspetto importante della legge, finalizzata ad indurre comportamenti virtuosi, è la tariffazione puntuale in base alla quale, si paga per quanto si conferisce.

Intervengono:

Guido Guerrieri Assessore del Comune di Ravenna

Esprime criticità relative al merito del provvedimento che, a suo parere:

1. non tiene conto delle caratteristiche del territorio, della morfologia, del tessuto sociale e della geografia, contrariamente al PRG che differenzia tra capoluogo, costa e collina
2. prevede un incremento della tassazione su smaltimento con aggravio del PEF (piano economico finanziario) a causa del sistema premiale previsto a favore dei più virtuosi
3. nulla dice su assimilazione, importante per il raggiungimento dell'obiettivo ex art. 1.co 2, anche se è specificato che tale obiettivo non deve essere parametro per la premialità. Il concetto di "abitanti" equivalenti rappresenta un dato fondamentale
4. non va bene la messa in capo all'ATESIR (che ha personale ridotto, basti pensare alla predisposizione della gara europea per il servizio rifiuti) di 4 ulteriori adempimenti quali la definizione dei criteri per la ripartizione del fondo, dei criteri per le tariffe puntuali, la definizione del concetto di abitanti equivalenti ed infine la definizione dei criteri per la qualifica di accertatori del personale del gestore del servizio

Assessore del Comune di Parma **Gabriele Folli**

Esprime apprezzamento per il provvedimento, sottolineando come il tributo puntuale sia la parte fondamentale del sistema per il raggiungimento dell'obiettivo regionale.

Assessore **Alberto Bellini**

Apprezza il lavoro svolto e ritiene che gli obiettivi che il provvedimento si prefigge di raggiungere, siano "sfidanti" anche se destano qualche preoccupazione gli investimenti che si dovranno affrontare, investimenti però necessari per raggiungere l'obiettivo del 70% di raccolta differenziata. Sottolinea come l'Emilia-Romagna, con questo provvedimento, si ponga all'avanguardia nel sistema di raccolta. Ritiene siano da accogliere le osservazioni di Ravenna, condivise anche dall'Assessore **Gabellini** di Bologna, in merito al concetto di abitanti equivalenti, proponendo che il calcolo sia fatto tenendo, per esempio, conto del numero dei turisti presenti nel periodo estivo e degli studenti per la durata dell'anno accademico. Auspica che l'approvazione della legge avvenga il prima possibile per evidenti motivi politici.

Mara Roncuzzi Assessore Provincia di Ravenna

Presenta una nota in cui "esprime parere favorevole sul provvedimento chiedendo di porre particolare attenzione agli effetti in ambito tariffario soprattutto sui comuni a forte afflusso turistico. Propone di

presentare, in sede di discussione del provvedimento in Giunta, qualche simulazione dell'impatto sulle tariffe per "Comuni tipo" per aiutare la valutazione sulla gradualità di applicazione del provvedimento"

Mirko Tutino Assessore del Comune di Reggio Emilia

E' d'accordo con Folli e Bellini sugli aspetti tecnici

Conclude il Presidente **Paolo Lucchi** che ritiene si tratti di una buona proposta che ha coinvolto molti soggetti, proposta che necessita ancora di passaggi da articolare meglio. Riguardo al concetto di abitanti equivalenti considera positivamente la proposta di Bellini. Auspica un maggiore coinvolgimento dei rappresentanti economici e di categoria. Presenta una nota con osservazioni su alcuni punti del provvedimento, come riportato di seguito:

Art. 2 "oggetto ed ambito di applicazione" comma 1, punto c

L'applicazione del tributo speciale agli impianti di incenerimento senza recupero di energia deve limitarsi agli impianti che trattano un tipo di rifiuto che abbia caratteristiche di recuperabilità/riciclaggio

Art. 4 "incentivazione alla riduzione dei rifiuti non inviati a riciclaggio"

L'applicazione del meccanismo di incentivazione deve essere prevista a partire dall'annualità di applicazione a regime della tariffazione puntuale per singolo bacino di affidamento

Art. 7 comma 10-modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 31

I principi da adottarsi per l'applicazione dell'ecotassa siano i seguenti:

- a) contenere l'incremento del tributo ecotassa per i rifiuti speciali
- b) si intervenga per inserire il principio dei rifiuti decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani tal quali, prevedendo incrementi che consentano la sostenibilità dei trattamenti dei rifiuti indifferenziati

Sistemi di raccolta

- a) verificare che in tutte le parti del testo sia assicurata pari preferenza per tutte le modalità di raccolta differenziata(porta a porta, centri di raccolta e sistemi analoghi)

Riprende la parola l'Assessore **Gazzolo** che ribadisce come questa proposta sia coerente con il programma di legislatura che prevede che si arrivi a percentuali di 70% di raccolta differenziata e 30% di riciclo. Non pensa si verificheranno problemi in merito agli aspetti di virtuosità. Accoglie la proposta di Ravenna relativa al calcolo degli abitanti equivalenti. Ritiene si potrà intervenire con emendamenti o norme di dettaglio nei 6 mesi successivi all'entrata in vigore, quando la legge diventerà operativa. Il Piano rifiuti comunque declina principi e non può pianificare nel merito. E' convinta che, a regime, la legge mostrerà grande virtuosità complessiva, non solo per i "primi della classe"

Il Presidente **Lucchi**, constatata la disponibilità dell'Assessore Gazzolo ad accogliere i suggerimenti avanzati, mette ai voti la proposta

Votanti 11

Voti favorevoli 11

(2 Astenuti: Rolleri Presidente Provincia di Piacenza e Guerrieri Assessore Comune di Ravenna)

Il Presidente accerta la votazione e dà atto che Consiglio delle Autonomie locali esprime parere favorevole

La seduta termina alle ore 13;15

L.C.S.

Il Presidente

Paolo Lucchi

